

De Minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Datum
22 september 2026

Ons kenmerk
2026-027982

Uw brief van
27 juli 2026

Uw kenmerk
WJZ / 107862516

Onderwerp

Wetgevingstoets concept voor wijziging Landbouwkwaliteitsregeling 2007 en de Regeling dierlijke producten

Geachte heer Van Essen,

Bij brief van 27 juli 2026 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over het concept tot wijziging van de Landbouwkwaliteitsregeling 2007 en de Regeling dierlijke producten in verband met het opdragen van taken en bevoegdheden aan de Stichting Skal ter uitvoering van Europese regelgeving over de biologische productie en een enkele andere wijziging (hierna: het concept).

De AP heeft één aanmerking die om aanpassing van het concept vraagt.¹

Strekking van het concept

Stichting Skal is onder meer belast met alle taken die vanuit de Europese regelgeving met betrekking tot de biologische productie en de etikettering van biologische producten² (hierna: bio-verordening) én de

¹ Hierbij is uitgegaan van de gewijzigde memorie van toelichting zoals toegestuurd door het ministerie per e-mail d.d. 11 september 2026.

² Memorie van toelichting, p. 1. Verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad.

Datum
22 september 2026

Ons kenmerk
2026-027982

verordening officiële controles³ aan een controleautoriteit⁴ wordt opgedragen op het gebied van biologische productie en etikettering van biologische producten.⁵ De Landbouwkwaliteitsregeling en de Regeling dierlijke producten bevatten onder andere de regels ter uitvoering van de bio-verordening én de verordening officiële controles. Eén van deze taken is het uitvoeren van controles aan de grens ten aanzien van dieren en goederen die voor het eerst de Europese Unie binnenkomen.⁶ Voor deze controles is Stichting Skal bevoegd om vergoedingen of heffingen te innen.⁷

Het concept legt verschillende taken bij Stichting Skal zoals het bijhouden en publiceren van lijsten met exploitanten die zich bezig houden met biologische of omschakelingsproducten^{8,9}. Daarnaast bepaalt het concept dat marktdeelnemers aan Stichting Skal de gegevens verstrekken die Stichting Skal nodig heeft voor facturering van de tarieven voor uitgevoerde controles.¹⁰

Wetgevingstoets

Specificeren van 'gegevens'

Het concept bepaalt dat marktdeelnemers *de gegevens* die nodig zijn voor het in rekening brengen van tarieven voor de controles aan de grens van binnenkomende dieren en goederen verstrekken aan Stichting Skal.¹¹ Uit navraag bij het ministerie volgt dat deze bepaling in het concept is opgenomen, omdat de gegevens nodig zijn voor de facturatie door Stichting Skal. Zonder deze gegevens kan Stichting Skal niet factureren.¹²

³ Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 999/2001, (EG) nr. 396/2005, (EG) nr. 1069/2009, (EG) nr. 1107/2009, (EU) nr. 1151/2012, (EU) nr. 652/2014, (EU) 2016/429 en (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad, de Verordeningen (EG) nr. 1/2005 en (EG) nr. 1099/2009 van de Raad en de Richtlijnen 98/58/EG, 1999/74/EG, 2007/43/EG, 2008/119/EG en 2008/120/EG van de Raad, en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 854/2004 en (EG) nr. 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad, de Richtlijnen 89/608/EEG, 89/662/EEG, 90/425/EEG, 91/496/EEG, 96/23/EG, 96/93/EG en 97/78/EG van de Raad en Besluit 92/438/EEG van de Raad (verordening officiële controles).

⁴ Artikel 3 onderdeel 55 van Verordening (EU) 2018/848: "*Een controleautoriteit voor biologische producten in de zin van artikel 3, punt 4, van Verordening (EU) 2017/625 of een autoriteit die door de Commissie of een door de Commissie erkend derde land is erkend om in derde landen controles te verrichten met betrekking tot de invoer van biologische en omschakelingsproducten in de Unie*"; Artikel 3 onderdeel 4: „controleautoriteit voor biologische producten”: *overheidsinstantie van een lidstaat voor de biologische productie en de etikettering van biologische producten waaraan de bevoegde autoriteiten hun bevoegdheden in verband met de toepassing van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad (1) geheel of gedeeltelijk hebben opgedragen, in voorkomend geval met inbegrip van de overeenkomstige autoriteit van een derde land of die in een derde land werkzaam is.*

⁵ Artikel 16 Landbouwkwaliteitsbesluit; artikel 2.12 Regeling dierlijke producten; artikel 1, tweede lid, aanhef en onder i Verordening (EU) 2017/625.

⁶ Artikel 47, eerste lid, van Verordening (EU) 2017/625.

⁷ Artikel 79 van Verordening (EU) 2017/625; artikel 11 Landbouwkwaliteitswet; artikel 26b Landbouwkwaliteitsregeling 2007.

⁸ Producten die in het proces van niet-biologisch naar biologisch zitten.

⁹ Onderdeel D van het concept; Artikel 34, zesde lid, van Verordening (EU) 2018/848.

¹⁰ Onderdeel G van het concept; artikel 47 van Verordening (EU) 2017/625.

¹¹ Onderdeel G van het concept; artikel 47 van Verordening (EU) 2017/625.

¹² E-mail ministerie d.d. 27 augustus 2026.



Datum

22 september 2026

Ons kenmerk

2026-027982

Uit de toelichting blijkt welke concrete persoonsgegevens noodzakelijk zijn ten behoeve van de facturatie door de Stichting Skal. Dit zijn de bedrijfsgegevens¹³, adresgegevens, contactpersoon en de contactgegevens t.a.v. facturering.¹⁴ Het concept moet tot die persoonsgegevens worden beperkt.

Wetgeving met betrekking tot inmenging in het recht op bescherming van persoonsgegevens moet volgens vaste rechtspraak duidelijk en nauwkeurig zijn, en de toepassing daarvan moet voorspelbaar zijn voor degenen op wie deze van toepassing is (*rechtszekerheid*).¹⁵

De AP concludeert dat 'gegevens' niet zijn gespecificeerd zodat aanvulling van de wettekst nodig is en de verwerking van persoonsgegevens wordt beperkt tot de verwerking van de noodzakelijke persoonsgegevens ten behoeve van de facturering door Stichting Skal zoals genoemd in de toelichting.

Werklast AP

De AP merkt op dat het concept naar verwachting niet zal nopen tot extra inzet door de AP.

Openbaarmaking

Deze wetgevingstoets wordt binnen twee weken op de website van de AP gepubliceerd.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,

Geert Potjewijd
voorzitter

¹³ Bedrijfsgegevens kunnen herleidbaar zijn tot individuele personen. Bijvoorbeeld bij eenmanszaken.

¹⁴ Memorie van toelichting, p. 13: "Bedrijfsgegevens (Bedrijfsnaam, Kvk nummer, EORI nummer, BTW nummer, registratienummer TRACES). Importeurs worden ook gevraagd een uittreksel van het handelsregister toe te sturen die gelijk is aan de kwaliteitseisen en basisgegevens zoals het handelsregister in Nederland bij de Kamer van Koophandel; Adresgegevens (vestigingsadres en correspondentieadres); Contactpersoon (naam, telefoonnummer en e-mailadres); en Contactgegevens t.a.v. facturering (e-mailadres en contactpersoon facturering)."

¹⁵ Overweging 41 bij de AVG.

Datum
22 september 2026

Ons kenmerk
2026-027982

-Bijlage

--*--

Toetsingskader AP

De AP beziet of het concept met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens strookt met het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie (EU), de AVG (Verordening 2016/679) of de Richtlijn politie en justitie (richtlijn 2016/680), de algemene rechtsbeginselen van de EU en het overige relevante recht, waarbij onder meer voldoende aannemelijk moet zijn gemaakt dat voldaan wordt aan het evenredigheidsbeginsel, doordat:

1. het concept geschikt is om de nagestreefde doelstelling van algemeen belang of de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen te verwezenlijken (*geschiktheid*);
2. het doel niet redelijkerwijs even doeltreffend kan worden bereikt op een andere wijze, die de grondrechten van de betrokkenen minder aantast (*subsidiariteit*);
3. de inmenging niet onevenredig is aan dat doel, wat met name een afweging impliceert van het belang van het doel en de ernst van de inmenging (*proportionaliteit*);
4. het concept voldoende duidelijk en nauwkeurig is over de reikwijdte en in de toepassing voorspelbaar is (*rechtszekerheid*);
5. het concept voldoende aangeeft in welke omstandigheden en onder welke voorwaarden persoonsgegevens kunnen worden verwerkt, en aldus waarborgt dat de inmenging tot het strikt noodzakelijke wordt beperkt (*inhoudelijke en procedurele waarborgen*) en
6. het concept verbindend is naar nationaal recht (*verbindendheid naar nationaal recht*).

De AP slaat daarbij in het bijzonder acht op de rechten van betrokkenen en de overeenstemming van het concept met artikel 6, eerste en derde lid, en 9, van de AVG (Verordening 2016/679), dan wel 8 en 10 van de Richtlijn politie en justitie (richtlijn 2016/680) en met de in artikel 5 van de AVG dan wel artikel 4 van de Richtlijn vastgestelde beginselen. Hieruit volgt onder andere dat:

- (a) verwerkingen *rechtmatig, behoorlijk en transparant* moeten zijn ten aanzien van de betrokkene;
- (b) dat persoonsgegevens alleen mogen worden verzameld voor *welbepaalde, nadrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden*; en
- (c) verwerkingen *toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat voor de doeleinden noodzakelijk is*.

--*--